



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Αρ. Φακ.: Υ.Ο. 13.23.011  
Τηλ.: 22601132  
Φαξ: 22602746  
E-mail: smichael@mof.gov.cy

22 Μαΐου 2017

**ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ ΕΠΙΣΤΟΛΗ**

Γενικό Διευθυντή  
Υπουργείου Εσωτερικών,

**Ετοιμασία Κατάστασης Κινδύνων από τις Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης**  
**Διαχείριση δημοσιονομικών κινδύνων – Δήμοι**

1. Έχω οδηγίες ν' αναφερθώ στο πιο πάνω θέμα και να σας πληροφορήσω τα ακόλουθα.
2. Οι υπερβολικοί και οι μεγάλοι κίνδυνοι που διέτρεξε η οικονομία μας τα προηγούμενα χρόνια και τα πρωτοφανή μέτρα προσαρμογής τα οποία λήφθηκαν για να επαναφέρουν τα δημόσια οικονομικά σε μια βιώσιμη πορεία και να σταθεροποιήσουν το χρηματοπιστωτικό σύστημα, δείχνουν πόσο σημαντική είναι η παρακολούθηση και η διαχείριση των δημοσιονομικών κινδύνων.
3. Στις 23 Φεβρουαρίου 2014 ψηφίστηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, ο περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμος [Ν. 20(Ι)/2014] ο οποίος καλύπτει όλο το νομικό και θεσμικό πλαίσιο της δημοσιονομικής πολιτικής και παράλληλα ενσωματώνει όλες τις βασικές νομοθετικές ρυθμίσεις στον τομέα των δημοσίων οικονομικών, συμπληρώνοντας υφιστάμενες και εισάγοντας νέες. Η διασφάλιση της δημοσιονομικής σταθερότητας αποτελεί σημαντικό παράγοντα ευημερίας και προόδου για την οικονομία και τους πολίτες της τόσο βραχυπρόθεσμα όσο και μακροπρόθεσμα.
4. Σύμφωνα με το άρθρο 58 του υπό αναφορά Νόμου ο Υπουργός Οικονομικών ετοιμάζει και υποβάλλει Έκθεση Δημοσιονομικών Κινδύνων (Fiscal Risk Statement) μαζί με την κατάθεση του Προϋπολογισμού στο Υπουργικό Συμβούλιο και στη Βουλή των Αντιπροσώπων.
5. Μέσα στα πλαίσια αυτά, το Υπουργείο Οικονομικών οφείλει να ετοιμάσει κατάσταση με όλους τους πιθανούς κινδύνους που διατρέχουν οι Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης που κατ' επέκταση επηρεάζουν και τα δημόσια οικονομικά.
6. Σε γενικές γραμμές οι δημοσιονομικοί κίνδυνοι προέρχονται από διάφορες πηγές όπως π.χ. από μειωμένα έσοδα σε σχέση με τα αναμενόμενα, από ενδεχόμενες υποχρεώσεις, εγγυήσεις, δάνεια, δικαστικές αποφάσεις, αλλαγή μακροοικονομικών μεγεθών κλπ. Οι κίνδυνοι που αφορούν τις Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΑΤΑ) σχετίζονται κυρίως:
  - (α) με αγωγές που καταχωρούνται είτε από εργοδοτούμενους στο Δήμο είτε από τρίτους οι οποίοι συμβάλλονται με τις ΑΤΑ για εκτέλεση διαφόρων συμβάσεων,
  - (β) με χρεώστες και πιστωτές. Ιδιαίτερο ρίσκο παρουσιάζουν οι οφειλές πέραν των 90 ημερών,
  - (γ) χρηματοπιστωτικοί κίνδυνοι (μη εξυπηρετούμενα δάνεια, καθυστερήσεις αποπληρωμών),

- (δ) ψηλές ανελαστικές δαπάνες,  
(ε) πραγματικά μειωμένα έσοδα σε σχέση με τα εκτιμημένα.

7. Για να μπορέσουν να αξιολογηθούν οι κίνδυνοι που προέρχονται από τους Δήμους το Υπουργείο Οικονομικών επισυνάπτει τρεις Πίνακες για συμπλήρωση για τον κάθε Δήμο. Ο πρώτος αφορά αγωγές που καταχωρούνται από εργοδοτούμενους στον Δήμο καθώς και αγωγές που προέρχονται από τρίτους οι οποίοι εκτελούν δημόσιες συμβάσεις, ο δεύτερος αφορά χρεώστες, πιστωτές και οφειλές πέραν των 90 ημερών και ο τρίτος αφορά οικονομικά στοιχεία με βάση τις οικονομικές καταστάσεις για το έτος 2016 καθώς και την υλοποίηση του Προϋπολογισμού του εν λόγω έτους. Ο τρίτος πίνακας θα πρέπει να συμπληρωθεί από όλους τους Δήμους είτε έχουν τελικές ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις είτε όχι. Σημειώνεται ότι ο πίνακας 3 συνοδεύεται με διευκρινίσεις ως προς την συμπλήρωσή του.

8. Στην περίπτωση που υπάρχουν και άλλοι κίνδυνοι πέραν αυτών που αναφέρονται πιο πάνω οι οποίοι έχουν αρνητική οικονομική επίπτωση στον Δήμο τότε αυτοί θα πρέπει να καταγραφούν σε ξεχωριστή κατάσταση.

9. Σημειώνεται ότι, με βάση διεθνή πρακτικές, η αξιολόγηση των κινδύνων θα πρέπει να είναι ο κεντρικός πυρήνας της στρατηγικής διαχείρισης του κάθε Δήμου όπου θα πρέπει να παρακολουθούνται, να προσεγγίζονται μεθοδικά και σε συνεχή βάση έτσι ώστε να ελαχιστοποιούνται. Το επίκεντρο της καλής διαχείρισης είναι η αναγνώριση και ο χειρισμός των κινδύνων έγκαιρα και αποτελεσματικά για επίτευξη των στόχων του Δήμου. Η αξιολόγηση ξεκινά από τους αρχικούς σχεδιασμούς έτσι ώστε να επισημαίνονται οι τομείς που χρειάζονται περισσότερη προσοχή για να είναι δυνατή η πιο άμεση και γρήγορη αντιμετώπιση των κινδύνων.

10. Ο κάθε Δήμος θα πρέπει να ενημερώνει το Δημοτικό του Συμβούλιο σε τακτά χρονικά διαστήματα για:

- τους πιο σημαντικούς κινδύνους που αντιμετωπίζει ο Δήμος
- τις πιθανές επιπτώσεις
- μέτρα μετριασμού του κινδύνου

11. Η αναγνώριση και ο μετριασμός του κινδύνου αποτελούν μέρος της ευθύνης του κάθε Δημοτικού Συμβουλίου. Στη συνέχεια το ΔΣ του Δήμου οφείλει να ενημερώνει σε τακτά χρονικά διαστήματα το αρμόδιο Υπουργείο για τους κινδύνους και τις επιπτώσεις που αυτοί έχουν στον Δήμο και την οικονομία / κοινωνία και τα μέτρα που λήφθηκαν για μετριασμό του κινδύνου.

12. Παρακαλώ η παρούσα επιστολή μαζί με τα επισυναπτόμενα της να σταλούν σε όλες τις Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης που βρίσκονται κάτω από την αρμοδιότητά σας για να ετοιμάσουν έγκαιρα τις καταστάσεις με τους δημοσιονομικούς κινδύνους. Οι καταστάσεις θα υποβληθούν ηλεκτρονικά στη Διεύθυνση Προϋπολογισμού, στην ηλεκτρονική διεύθυνση [jchamberlain@mof.gov.cy](mailto:jchamberlain@mof.gov.cy) **όχι αργότερα από τις 30/6/2017**. Οι Πίνακες βρίσκονται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών όπου και μπορούν να τύχουν ηλεκτρονικής επεξεργασίας. Σημειώνεται ότι η/οι κατάσταση/σεις θα πρέπει να αποστέλλονται στο Υπουργείο Οικονομικών ηλεκτρονικά σε **excel** μορφή και **όχι σε pdf** χωρίς οποιαδήποτε διαφοροποίηση των στηλών και των γραμμών του αρχείου.

13. Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε πρόσθετη πληροφορία χρειαστείτε.



(Σταύρος Α. Μιχαήλ)  
για Γενικό Διευθυντή  
Υπουργείου Οικονομικών

Κοιν.: Ένωση Δήμων

ΤΣ.Τ/