



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Αρ. Φακ.: Υ.Ο. 13.23.011
Τηλ.: 22601132
Φαξ: 22602746
E-mail: smichael@mof.gov.cy

15 Μαΐου 2017

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ ΕΠΙΣΤΟΛΗ

Γενικούς Διευθυντές Υπουργείων

Ετοιμασία Κατάστασης Κινδύνων από Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου
Διαχείριση δημοσιονομικών κινδύνων

1. Έχω οδηγίες ν' αναφερθώ στο πιο πάνω θέμα και να σας πληροφορήσω τα ακόλουθα:
2. Οι υπερβολικοί και οι μεγάλοι κίνδυνοι που διέτρεξε η οικονομία μας τα προηγούμενα χρόνια και τα πρωτοφανή μέτρα προσαρμογής τα οποία λήφθησαν για να επαναφέρουν τα δημόσια οικονομικά σε μια βιώσιμη πτορεία και να σταθεροποιήσουν το χρηματοπιστωτικό σύστημα, δείχνουν πόσο σημαντική είναι η παρακολούθηση και η διαχείριση των δημοσιονομικών κινδύνων.
3. Στις 23 Φεβρουαρίου 2014 ψηφίστηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, ο περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμος [Ν. 20(I)/2014] ο οποίος ρυθμίζει το πλαίσιο της δημοσιονομικής πολιτικής και παράλληλα ενσωματώνει όλες τις βασικές νομοθετικές ρυθμίσεις στον τομέα των δημοσίων οικονομικών, συμπληρώνοντας υφιστάμενες και εισάγοντας νέες. Η διασφάλιση της δημοσιονομικής σταθερότητας αποτελεί σημαντικό παράγοντα ευημερίας και προόδου για την οικονομία και τους πολίτες της τόσο βραχυπρόθεσμα όσο και μακροπρόθεσμα.
4. Σύμφωνα με το άρθρο 58 του υπό αναφορά Νόμου ο Υπουργός Οικονομικών ετοιμάζει και υποβάλλει Έκθεση Δημοσιονομικών Κινδύνων (Fiscal Risk Statement) μαζί με την κατάθεση του Προϋπολογισμού στο Υπουργικό Συμβούλιο και στη Βουλή των Αντιπροσώπων.
5. Μέσα στα πλαίσια αυτά, το Υπουργείο Οικονομικών οφείλει να ετοιμάσει κατάσταση με όλους τους πιθανούς κινδύνους που διατρέχουν τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και που επηρεάζουν τα δημόσια οικονομικά.
6. Σε γενικές γραμμές οι δημοσιονομικοί κίνδυνοι προέρχονται από διάφορες πηγές όπως π.χ. από μειωμένα έσοδα σε σχέση με τα αναμενόμενα, από ενδεχόμενες υποχρεώσεις, εγγυήσεις, δάνεια, δικαστικές αποφάσεις, αλλαγή μακροοικονομικών μεγεθών κλπ. Οι κίνδυνοι που αφορούν τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου σχετίζονται κυρίως με αρνητικά ίδια κεφάλαια (negative equity), αρνητικό κεφάλαιο κίνησης (negative working capital), μεγάλες ανελαστικές δαπάνες, μειωμένα έσοδα σε σχέση με τα αναμενόμενα κτλ. Για να μπορέσουν να αξιολογηθούν οι κίνδυνοι αυτοί από το Υπουργείο Οικονομικών επισυνάπτονται τρεις Πίνακες για συμπλήρωση. Ο πρώτος αφορά οικονομικά στοιχεία με βάση τις οικονομικές καταστάσεις για το έτος 2016, καθώς και την υλοποίηση του Προϋπολογισμού του εν λόγω έτους. Ο πίνακας αυτός θα πρέπει να συμπληρωθεί από όλους τους Οργανισμούς είτε έχουν τελικές ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις είτε όχι. Σημειώνεται ότι ο πίνακας 1 έχει διαφοροποιηθεί ελαφρώς σε σχέση με πέρσι και συνοδεύεται από

διευκρινίσεις προς συμπλήρωσή του. Ο δεύτερος πίνακας αφορά υποχρεώσεις δανεισμού και ο τρίτος πίνακας αφορά κινδύνους που προέρχονται από δικαστικές αποφάσεις (αγωγές από υπαλλήλους ή και από τρίτους).

7. Στην περίπτωση που υπάρχουν και άλλοι κίνδυνοι οι οποίοι έχουν αρνητική οικονομική επίπτωση στον Οργανισμό πέραν των πιο πάνω, να καταγραφούν σε ξεχωριστή κατάσταση.

8. Σημειώνεται ότι, η αξιολόγηση των κινδύνων θα πρέπει να είναι ο κεντρικός πυρήνας της στρατηγικής διαχείρισης του κάθε οργανισμού, με στόχο οι κίνδυνοι να εντοπίζονται, να παρακολουθούνται, να προσεγγίζονται μεθοδικά και σε συνεχή βάση έτσι ώστε να ελαχιστοποιούνται. Το επίκεντρο της καλής διαχείρισης είναι η αναγνώριση και ο χειρισμός των κινδύνων έγκαιρα και αποτελεσματικά για επίτευξη των στόχων του οργανισμού. Η αξιολόγηση ζεκινά από τους αρχικούς σχεδιασμούς έτσι ώστε να επισημαίνονται οι τομείς που χρειάζονται περισσότερη προσοχή για να είναι δυνατή η πιο άμεση και γρήγορη αντιμετώπιση των κινδύνων.

9. Το Διοικητικό του Συμβούλιο ή ο Επίτροπος θα πρέπει να παρακολουθεί και να ζητά σε τακτά χρονικά διαστήματα την ετοιμασία καταστάσεων που θα παρουσιάζουν:

- τους πιο σημαντικούς κινδύνους που αντιμετωπίζει ο οργανισμός
- την πιθανότητα εμφάνισης των κινδύνων και τις πιθανές επιπτώσεις τους
- μέτρα πρόληψης ή και μείωσης της εμφάνισης του κινδύνου
- μέτρα ελαχιστοποίησης ή/ και αντιμετώπισης των συνεπειών του κινδύνου, αν πραγματοποιηθεί.

10. Η αναγνώριση και ο μετριασμός του κίνδυνου αποτελούν μέρος της ευθύνης του κάθε Διοικητικού Συμβούλιου ή Επιτρόπου. Στη συνέχεια το ΔΣ του οργανισμού οφείλει να ενημερώνει σε τακτά χρονικά διαστήματα τα αρμόδια Υπουργεία για τους κινδύνους και τις επιπτώσεις που αυτοί έχουν στον οργανισμό και την οικονομία / κοινωνία και τα μέτρα που λήφθησαν για μετριασμό του κινδύνου.

11. Παρακαλώ η παρούσα επιστολή μαζί με τα επισυναπτόμενα της να σταλούν σε όλα τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου που βρίσκονται κάτω από την αρμοδιότητα σας για να ετοιμάσουν έγκαιρα τις καταστάσεις με τους δημοσιονομικούς κινδύνους. Οι καταστάσεις θα υποβληθούν στη Διεύθυνση Προϋπολογισμού, στην ηλεκτρονική διεύθυνση jchamberlain@mof.gov.cy όχι αργότερα από τις 30/6/2017. Οι Πίνακες βρίσκονται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών όπου και μπορούν να τύχουν ηλεκτρονικής επεξεργασίας.

12. Τέλος σημειώνεται ότι η/οι κατάσταση/σεις θα πρέπει να αποστέλλονται στο Υπουργείο Οικονομικών ηλεκτρονικά σε excel μορφή και όχι σε pdf χωρίς οποιαδήποτε διαφοροποίηση των στηλών και των γραμμών του αρχείου στην πιο πάνω ηλεκτρονική διεύθυνση.

13. Είμαστε στη διάθεση σας για οποιαδήποτε πρόσθετη πληροφορία χρειαστείτε.



(Σταύρος Α. Μιχαήλ)
για Γενικό Διευθυντή
Υπουργείου Οικονομικών