



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Αρ. Φακ.: Υ.Ο. 13.23.011
Τηλ.: 22601132
Φαξ: 22602746
E-mail: mcatsounotou@mof.gov.cy

30 Ιουνίου 2020

ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ ΕΠΙΣΤΟΛΗ

Γενικό Διευθυντή
Υπουργείου Εσωτερικών,

**Διαχείριση δημοσιονομικών κινδύνων - Ετοιμασία Κατάστασης Δημοσιονομικών
Κινδύνων από τις Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Δήμοι**

Έχω οδηγίες να αναφερθώ στο πιο πάνω θέμα και να σας πληροφορήσω τα ακόλουθα:

1. Σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου [Ν. 20(I)/2014], ο Υπουργός Οικονομικών ετοιμάζει και υποβάλλει Έκθεση Δημοσιονομικών Κινδύνων μαζί με την κατάθεση του Κρατικού Προϋπολογισμού στο Υπουργικό Συμβούλιο και στη Βουλή των Αντιπροσώπων, η οποία και δημοσιεύεται.

2. Μέσα στα πλαίσια αυτά, το Υπουργείο Οικονομικών οφείλει να ετοιμάσει κατάσταση με όλους τους πιθανούς κινδύνους που διατρέχουν και οι Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΑΤΑ) και που κατ' επέκταση δύναται να επηρεάσουν τα δημόσια οικονομικά.

3. Σε γενικές γραμμές, οι δημοσιονομικοί κίνδυνοι προέρχονται από μειωμένα έσοδα σε σχέση με τα αναμενόμενα, από ενδεχόμενες υποχρεώσεις, εγγυήσεις, δάνεια, δικαστικές αποφάσεις, αλλαγή μακροοικονομικών μεγεθών κλπ. Οι κίνδυνοι που αφορούν τις ΑΤΑ σχετίζονται κυρίως:

(α) με αγωγές που καταχωρούνται είτε από εργοδοτούμενους σε Δήμο είτε από τρίτους οι οποίοι συμβάλλονται με τις ΑΤΑ για εκτέλεση διαφόρων συμβάσεων,

(β) με χρεώστες και πιστωτές, ιδιαίτερο ρίσκο παρουσιάζουν οι οφειλές πέραν των 90 ημερών,

(γ) χρηματοπιστωτικοί κίνδυνοι (μη εξυπηρετούμενα δάνεια, καθυστερήσεις αποπληρωμών),

(δ) ψηλές ανελαστικές δαπάνες,

(ε) πραγματικά μειωμένα έσοδα σε σχέση με τα εκτιμημένα.

4. Για να μπορέσουν να αξιολογηθούν οι δημοσιονομικοί κίνδυνοι που προέρχονται από τους Δήμους, επισυνάπτονται οι ακόλουθοι πέντε Πίνακες για συμπλήρωση από τον κάθε Δήμο:

- Πίνακας 1: Αφορά αγωγές που καταχωρούνται από εργοδοτούμενους στον Δήμο καθώς και αγωγές που προέρχονται από τρίτους οι οποίοι εκτελούν δημόσιες συμβάσεις.

- Πίνακας 2: Αφορά χρεώστες, πιστωτές και οφειλές πέραν των 90 ημερών.
- Πίνακας 3: Αφορά οικονομικά στοιχεία με βάση τις οικονομικές καταστάσεις για το έτος 2019 καθώς και την υλοποίηση του Προϋπολογισμού του εν λόγω έτους. Ο τρίτος Πίνακας θα πρέπει να συμπληρωθεί από όλους τους Δήμους είτε έχουν τελικές ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις είτε όχι. Σημειώνεται ότι ο Πίνακας 3 συνοδεύεται με διευκρινίσεις ως προς την συμπλήρωσή του.
- Πίνακας 4: Αφορά τα υπόλοιπα των δανείων των Δήμων στις 31/12/2019 για τα εγγυημένα δάνεια (να περιληφθούν όλα τα εγγυημένα δάνεια που αποπληρώνει ο Δήμος καθώς επίσης και τα δάνεια που αποπληρώνει το κράτος).
- Πίνακας 5: Αφορά τα υπόλοιπα των δανείων των Δήμων στις 31/12/2019 για τα μη εγγυημένα δάνεια.

Όσον αφορά τους Πίνακες 4 και 5, σημειώνεται ότι το σύνολο του αριθμού των δανείων καθώς και το αρχικό ύψος του δανείου θα πρέπει να συνάδουν με τον Πίνακα Α5 «Δάνεια» των προτύπων εγγράφων προετοιμασίας του προϋπολογισμού του προηγούμενου χρόνου.

5. Στην περίπτωση που υπάρχουν και άλλοι κίνδυνοι πέραν αυτών που αναφέρονται πιο πάνω οι οποίοι έχουν αρνητική οικονομική επίπτωση σε κάθε Δήμο, όπως για παράδειγμα οι επιπτώσεις από την πανδημία του Covid-19, τότε αυτοί θα πρέπει να καταγραφούν σε ξεχωριστή κατάσταση.

6. Ως εκ τούτου, πέραν από τα οικονομικά στοιχεία που ζητούνται από το Υπουργείο Οικονομικών για την ετοιμασία της Έκθεσης Δημοσιονομικών Κινδύνων, έκαστος Δήμος θα πρέπει να αναλύει σε μεγαλύτερο βάθος τόσο τους δημοσιονομικούς όσο και τους άλλους κινδύνους. Η αξιολόγηση των κινδύνων θα πρέπει να είναι ο κεντρικός πυρήνας της στρατηγικής διαχείρισης του κάθε Δήμου όπου θα πρέπει να παρακολουθούνται, να προσεγγίζονται μεθοδικά και σε συνεχή βάση έτσι ώστε να ελαχιστοποιούνται. Το επίκεντρο της καλής διαχείρισης είναι η αναγνώριση και ο χειρισμός των κινδύνων έγκαιρα και αποτελεσματικά για επίτευξη των στόχων του Δήμου. Η αξιολόγηση ξεκινά από τους αρχικούς σχεδιασμούς έτσι ώστε να επισημαίνονται οι τομείς που χρειάζονται περισσότερη προσοχή για να είναι δυνατή η πιο άμεση και γρήγορη αντιμετώπιση των κινδύνων.

7. Ο κάθε Δήμος θα πρέπει να ενημερώνει το Δημοτικό του Συμβούλιο σε τακτά χρονικά διαστήματα για:

- τους πιο σημαντικούς κινδύνους που αντιμετωπίζει ο Δήμος,
- τις πιθανές επιπτώσεις και
- μέτρα μετριασμού του κινδύνου

8. Η αναγνώριση και ο μετριασμός του κινδύνου αποτελούν μέρος της ευθύνης του κάθε Δημοτικού Συμβουλίου. Στη συνέχεια το ΔΣ έκαστου Δήμου οφείλει να ενημερώνει σε τακτά χρονικά διαστήματα το Υπουργείο Εσωτερικών για τους κινδύνους και τις επιπτώσεις που αυτοί έχουν στον Δήμο και την οικονομία / κοινωνία και τα μέτρα που λήφθηκαν για μετριασμό του κινδύνου.

9. Παρακαλώ η παρούσα επιστολή μαζί με τα επισυναπτόμενα της σταλούν σε όλες τις Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Δήμους που βρίσκονται υπό την αρμοδιότητα σας για να ετοιμάσουν έγκαιρα τις καταστάσεις με τους δημοσιονομικούς κινδύνους. Οι καταστάσεις πρέπει να υποβληθούν ηλεκτρονικά στη Διεύθυνση Προϋπολογισμού, στην ηλεκτρονική διεύθυνση cmichael@mof.gov.cy (τηλ. 22601278) **όχι αργότερα από τις 15/7/2020**. Οι Πίνακες έχουν αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών όπου και μπορούν να τύχουν ηλεκτρονικής επεξεργασίας. Σημειώνεται ότι η/οι κατάσταση/σεις θα πρέπει να αποστέλλονται στο Υπουργείο Οικονομικών ηλεκτρονικά σε **excel** μορφή και **όχι σε pdf**, χωρίς οποιαδήποτε διαφοροποίηση των στηλών και των γραμμών του αρχείου.

10. Είμαστε στη διάθεση σας για οποιαδήποτε πρόσθετη πληροφορία χρειαστείτε.



(Μελίνα Κατσουνωτού)
για Γενικό Διευθυντή
Υπουργείου Οικονομικών

Κοιν.: Γενική Λογίστρια,
Πρόεδρο Ένωσης Δήμων Κύπρου.

ΧΜ/

