



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
Γραφείο Γενικού Διευθυντή

Αρ. Φακ.: Υ.Ο. 13.23.014, 13.23.003
Αρ. Τηλ.: +357 22 601132
Ηλ. Ταχ.: mcatsounotou@mof.gov.cy

29 Μαρτίου, 2021

ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΝ

Γενικούς Διευθυντές Υπουργείων/Υφυπουργείων,

Γενικό Διευθυντή Γενικής Διεύθυνσης Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων,
Συντονισμού και Ανάπτυξης,

Γενική Λογίστρια της Δημοκρατίας

**Γενικές κατευθυντήριες γραμμές για την ετοιμασία του Πλαισίου Συμφιλίωσης
του Προϋπολογισμού του 2022 και του Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικού
Πλαισίου (ΜΔΠ) 2022-2024**

Αναφέρομαι στο πιο πάνω θέμα και ενόψει της υποχρέωσης για υποβολή του Στρατηγικού Πλαισίου Δημοσιονομικής Πολιτικής 2022-2024 (ΣΠΑΠ) στο Υπουργικό Συμβούλιο μέχρι τις 30 Απριλίου, 2021, σύμφωνα με το άρθρο 50 του περί Δημοσιονομικής Ευθύνης και Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου (Ν. 20(Ι)/2014), παρακαλώ όπως προβείτε στις απαιτούμενες ενέργειες για να ετοιμαστεί, άμεσα, το Πλαίσιο Συμφιλίωσης (ΠΣ) για τον προϋπολογισμό του κάθε Υπουργείου/Υφυπουργείου/ Τμήματος/ Υπηρεσίας.

2. Όπως γνωρίζετε, το ΠΣ θα αποτελέσει τη βάση για τον καθορισμό των οροφών των δαπανών του Προϋπολογισμού του 2022 και του ΜΔΠ 2022-2024, που θα περιληφθούν στο ΣΠΑΠ. Οι υφιστάμενες οροφές δαπανών, όπως αυτές έχουν εγκριθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο και αναφέρονται στο ΣΠΑΠ 2021-2023, **θα πρέπει να διατηρηθούν στα ίδια επίπεδα ή ακόμη να μειωθούν**, λόγω των δυσμενών δημοσιονομικών δεδομένων που έχουν δημιουργηθεί από τη συνεχιζόμενη πανδημία, καθώς, και του γεγονότος ότι, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναμένεται να επαναφέρει την εφαρμογή των προνοιών του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης με έμφαση στην τήρηση των δημοσιονομικών κανόνων, μέσω του κανόνα δαπανών.

3. Η βάση για την ετοιμασία του ΠΣ για το 2022 θα είναι το έτος 2022 του υφιστάμενου ΜΔΠ 2021-2023. Όπως αναφέρεται πιο πάνω, οι οροφές θα πρέπει να διατηρηθούν στα ίδια επίπεδα ή ακόμη να μειωθούν. Εξαιρέσεις για τη διαφοροποίηση των οροφών δύναται να αποτελούν, **μόνο**:

(α) Το κόστος του μισθολογίου: για τον υπολογισμό του θα πρέπει να ληφθούν υπόψη, **μόνο**, οι αλλαγές που επηρεάζουν σημαντικά τις οροφές δαπανών των Υπουργείου/Υφυπουργείων/Τμημάτων/Υπηρεσιών πχ:

- σημαντικός αριθμός **νέων θέσεων** που έχουν εγκριθεί και δεν περιλαμβάνονταν στο υφιστάμενο ΜΔΠ 2021-2023, και
- εξοικονομήσεις, ανάλογα με την πορεία πλήρωσης των θέσεων, δεδομένου ότι στο υφιστάμενο ΜΔΠ, για τα έτη **2022 και 2023**, για όλες τις κενές θέσεις έχει περιληφθεί πρόνοια για 12 μήνες (η πρόνοια θα είναι για 3 μήνες για το 2022, ενώ για τις θέσεις προαγωγής η πρόνοια θα είναι για 6 μήνες).

(β) Πολιτικές οι οποίες έχουν εγκριθεί μετά την ψήφιση του Π/Υ του 2021 και του ΜΔΠ 2021-2023, **με αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου**, για την υλοποίηση των οποίων θα πρέπει να καταβληθεί προσπάθεια μέσω εξοικονομήσεων.

(γ) Υφιστάμενες συμβάσεις/ έργα μεγάλης αξίας, πέραν του €1εκ., που έχουν αλλαγές στα συμβόλαια (π.χ. συμβάσεις λεωφορείων, συμβόλαια συντηρήσεων, αγορές υπηρεσιών).

(δ) Έργα που έχουν κατακυρωθεί και έχουν σημαντικές αναθεωρήσεις στην χρηματική τους ροή.

(ε) Αλλαγές σε έργα/σχέδια (πέραν του €0,5εκ.) που είχαν προϋπολογιστεί αλλά δεν θα υλοποιηθούν εντός του 2022, λόγω αλλαγής πλάνων (π.χ. ακύρωση/αναβολή κατασκευής/αγοράς κτηρίου που προϋπολογίστηκε, τερματισμός σχεδίου που προϋπολογίστηκε κτλ.).

4. Ο Πίνακας του ΠΣ¹, που θα συμπληρωθεί, θα είναι σε **επίπεδο άρθρου** και στις Επεξηγήσεις θα πρέπει να αναφέρεται συνοπτική και ολοκληρωμένη τεκμηρίωση της προτεινόμενης αύξησης/μείωσης, επισυνάπτοντας, εκεί και όπου απαιτείται, επεξηγηματικό υπόμνημα. Νοείται ότι, στις επεξηγήσεις, θα πρέπει να καθορίζεται το είδος της κάθε αλλαγής, δηλ. αν είναι τεχνική αλλαγή, εξοικονόμηση ή νέα πολιτική (σύμφωνα με την ερμηνεία των όρων που έχουν ήδη επεξηγηθεί, με προηγούμενες εγκυκλίους).

5. Πρόσθετοι παράμετροι που θα πρέπει να ληφθούν υπόψη και να τύχουν της ιδιαίτερης προσοχής σας είναι οι ακόλουθοι:

(α) Σε ότι αφορά τα συγχρηματοδοτούμενα έργα (ΕΤΠΑ, Ταμείο Συνοχής, Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας), για τα οποία Διαχειριστική Αρχή είναι η ΓΔ ΕΠΣΑ, περιλήφθηκε συγκεντρωτική πρόνοια στον Π/Υ της ΓΔ ΕΠΣΑ για κατανομή σε άλλα Υπουργεία/Υφυπουργεία/Τμήματα/Υπηρεσίες. Ως εκ τούτου, στο ΠΣ δεν θα πρέπει να περιληφθούν πιστώσεις που αφορούν στα εν λόγω έργα.

¹ Ο Πίνακας (reconciliation framework.xls) έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών/ Διεύθυνση Προϋπολογισμού/ Κρατικός Προϋπολογισμός.

- (β) Τα Ανταγωνιστικά Προγράμματα που έχουν ήδη εγκριθεί, καθώς και τα Σχέδια του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης, περιλαμβάνονται στους προϋπολογισμούς των υπηρεσιών και θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη στον καθορισμό της οροφής.
- (γ) Σε ότι αφορά τα Ταμεία Εσωτερικών Υποθέσεων (ΤΕΥ), περιλήφθηκε συγκεντρωτική πρόνοια στον Π/Υ του Υπουργείου Εσωτερικών, για κατανομή σε άλλες υπηρεσίες. Ως εκ τούτου, στο ΠΣ δεν θα πρέπει να περιληφθούν δαπάνες που αφορούν τα ΤΕΥ.
- (δ) Σε ότι αφορά τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου/Κρατικοί Οργανισμοί που λαμβάνουν κρατική χορηγία και εμπίπτουν κάτω από την αρμοδιότητα Υπουργείων/Υφυπουργείων, ο καθορισμός της εν λόγω χορηγίας πρέπει να τύχει προσεκτικής αξιολόγησης, προτού περιληφθεί οποιαδήποτε διαφοροποίηση της στο ΠΣ.
- (ε) **Έργα/μεταρρυθμίσεις που έχουν ενταχθεί στο Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.** Το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνεδρία του ημερομηνίας 3 Φεβρουαρίου 2021, ενημερώθηκε για τα έργα (μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις) που περιλαμβάνονται στο προσχέδιο του Σχεδίου που υποβλήθηκε στην ΕΕ, συνολικού ύψους €1 δις, περίπου. Τα έργα αυτά θα πρέπει να περιληφθούν στον προϋπολογισμό του κάθε Υπουργείου/ Υφυπουργείου/ Τμήματος/ Υπηρεσίας, αφού πρώτα γίνει προτεραιοποίηση, ανάλογα με την σημαντικότητα τους. Κατ' επέκταση, η συγκεντρωτική πρόνοια που περιλαμβάνεται στο υφιστάμενο ΜΔΠ 2021-2023, στον Π/Υ της ΓΔ ΕΠΣΑ, θα μειωθεί ανάλογα και θα περιληφθεί η απαιτούμενη πρόνοια για κάλυψη έκτακτων/πρόσθετων δαπανών, που ενδεχομένως να προκύψουν κατά τη διάρκεια του έτους.

Τονίζεται ότι, θα πρέπει να καταβληθεί κάθε δυνατή προσπάθεια η δαπάνη των έργων να ενταχθεί στις καθορισμένες οροφές, μέσα από εξορθολογισμό/ ανακατανομή υφιστάμενων έργων/ πολιτικών.

Σημειώνεται, δε, ότι από το έτος 2023, όπου αναμένεται αριθμός υφιστάμενων έργων που περιλαμβάνονται ήδη στους προϋπολογισμούς των Υπουργείων/ Υφυπουργείων/ Τμημάτων/ Υπηρεσιών, να ολοκληρωθούν, θα πρέπει να ενταχθούν στους Π/Υ μόνο έργα του Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

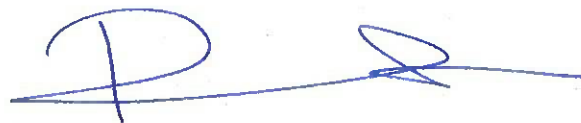
Τέλος, σε ότι αφορά την προσκόμιση εγκεκριμένου Σημειώματος Έργου (PCN) πριν την ένταξη των έργων στους Π/Υ, τη δεδομένη στιγμή αυτό δεν είναι προαπαιτούμενο, αλλά θα πρέπει να δρομολογηθεί και να γίνει στην πορεία, εφόσον τα έργα περιληφθούν στους Π/Υ.

6. Οι Στρατηγικές Μονάδες του κάθε Υπουργείου/ Υφυπουργείου θα πρέπει να αξιολογήσουν τις προτάσεις των τμημάτων τους, στο σύνολο, και να αποστείλουν στο Υπουργείο Οικονομικών/Διεύθυνση Προϋπολογισμού, μόνο τις σημαντικές αλλαγές, εφόσον κατά την ετοιμασία του Προϋπολογισμού του 2022, ΜΔΠ 2022-2024, θα έχουν τη δυνατότητα ανακατανομής των οροφών μεταξύ των τμημάτων τους, καλύπτοντας τις οποιοσδήποτε μικρότερης σημασίας ανάγκες.

7. Ενόψει των πιο πάνω, κρίνεται σκόπιμο όπως, φέτος για σκοπούς απλοποίησης της όλης διαδικασίας, μη συμπληρωθούν τα καθιερωμένα αρχεία excel του ΠΣ, αλλά ένας ενιαίος πίνακας σε απλοποιημένη μορφή (η παράγραφος 4 πιο πάνω είναι σχετική). Το αρχείο του ΠΣ (επισυνάπτεται) θα πρέπει να υποβληθεί στο Υπουργείο Οικονομικών το αργότερο **μέχρι τις 6 Απριλίου του 2021**, κατάλληλα συμπληρωμένο στην ηλεκτρονική διεύθυνση pefstathiou@mof.gov.cy και με κοινοποίηση στον αρμόδιο λειτουργό της Διεύθυνσης Προϋπολογισμού που χειρίζεται κάθε Υπουργείο/ Υφυπουργείο/ Υπηρεσία.

8. Η ορθή ετοιμασία του ΠΣ είναι πολύ σημαντική γιατί θα βοηθήσει τον Υπουργό Οικονομικών να διαμορφώσει τις τελικές του εισηγήσεις για τις οροφές δαπανών που θα υποβάλει προς έγκριση στο Υπουργικό Συμβούλιο, μέσω του ΣΠΔΠ, λαμβάνοντας πάντοτε υπόψη τις δημοσιονομικές δυνατότητες του κράτους. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να ιεραρχήσετε τις προτεραιότητες σας λαμβάνοντας υπόψη τους περιορισμούς ή τις δυνατότητες που υπάρχουν στην υλοποίηση του νέου σας προϋπολογισμού και του νέου ΜΔΠ.

9. Ευελπιστώ στη συνεργασία σας και σας ευχαριστώ εκ των προτέρων.



Γιώργος Παντελή
Γενικός Διευθυντής
Υπουργείου Οικονομικών

